УДК 504.06

КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В XXI ВЕКЕ

Ахмедова Шахризода Анваровна,
преподаватель кафедры Политических наук
Узбекского государственного
университета мировых языков
shaxrizodaa@inbox.ru

Аннотация. *В статье исследуются современные тенденции трансформации экологического управления в условиях глобальных климатических изменений. Анализируются политические и институциональные аспекты климатической политики, механизмы международного экологического регулирования и особенности формирования новых моделей экологического управления. Особое внимание уделяется взаимосвязи климатической политики, устойчивого развития и стратегического государственного управления. Обосновывается, что климатическая политика постепенно превращается в один из ключевых факторов институциональной модернизации государства и трансформации современной системы международных отношений.*

Ключевые слова: *климатическая политика, экологическое управление, устойчивое развитие, государственное управление, климатические изменения, экологическая трансформация, климатическое регулирование, международное сотрудничество.*

XXI ASRDA IQLIM SIYOSATI VA EKOLOGIK BOSHQARUVNING TRANSFORMATSIYASI

Annotatsiya. *Maqolada global iqlim o‘zgarishlari sharoitida ekologik boshqaruv transformatsiyasining zamonaviy tendensiyalari tadqiq etiladi. Iqlim siyosatining siyosiy va institutsional jihatlari, xalqaro ekologik tartibga solish mexanizmlari hamda ekologik boshqaruvning yangi modellarini shakllantirish xususiyatlari tahlil qilinadi. Iqlim siyosati, barqaror rivojlanish va strategik davlat boshqaruvi o‘rtasidagi o‘zaro bog‘liqlikka alohida e’tibor qaratiladi. Iqlim siyosati asta-sekin davlatning institutsional modernizatsiyasi va zamonaviy xalqaro munosabatlar tizimi transformatsiyasining asosiy omillaridan biriga aylanib borayotgani asoslab beriladi.*

Kalit so‘zlar: *Iqlim siyosati, ekologik boshqaruv, barqaror rivojlanish, davlat boshqaruvi, iqlim o‘zgarishlari, ekologik transformatsiya, iqlimni tartibga solish, xalqaro hamkorlik.*

CLIMATE POLICY AND THE TRANSFORMATION OF ENVIRONMENTAL GOVERNANCE IN THE 21ST CENTURY

Abstract. *The article examines contemporary trends in the transformation of environmental governance in the context of global climate change. It analyzes the political and institutional aspects of climate policy, mechanisms of international environmental regulation, and the specific features of emerging models of environmental governance. Particular attention is paid to the interrelationship between climate policy, sustainable development, and strategic public administration. The article argues that climate policy is gradually becoming one of the key factors driving the institutional modernization of the state and the transformation of the contemporary system of international relations.*

Keywords: *climate policy, environmental governance, sustainable development, public administration, climate change, environmental transformation, climate regulation, international cooperation.*

Введение. В XXI веке климатические изменения превратились в один из наиболее серьёзных вызовов современному миру. Повышение глобальной температуры, учащение экстремальных природных явлений, деградация экосистем, сокращение водных ресурсов и рост экологических рисков оказывают всё более существенное влияние на мировую экономику, международную безопасность и устойчивость государственных институтов. В результате климатическая проблематика постепенно выходит за рамки исключительно экологической сферы и становится одним из центральных направлений современной государственной политики и международного сотрудничества.

Современные климатические угрозы обладают комплексным и трансграничным характером. Их последствия затрагивают экономические, политические, социальные и гуманитарные процессы, формируя новые риски для устойчивого развития государств. Именно поэтому климатическая политика всё чаще рассматривается как важнейший элемент стратегического государственного управления и институциональной модернизации.

Особую актуальность климатическая политика приобретает для государств Центральной Азии, где изменение климата усиливает дефицит водных ресурсов, процессы опустынивания и деградацию земель. Для Республики Узбекистан вопросы климатической устойчивости становятся важным направлением модернизации экологической политики и перехода к более устойчивой модели социально-экономического развития [5].

Обзор литературы по теме исследования. Существенное влияние на развитие современных подходов к климатической политике оказала концепция устойчивого развития, закрепившая необходимость баланса между экономическим ростом, социальной стабильностью и сохранением окружающей среды [1]. В современных условиях климатическая политика постепенно интегрируется в систему долгосрочного государственного планирования и становится одним из ключевых элементов экологического управления.

Как отмечает У. Бек, глобальные экологические риски формируют новую модель «общества риска», в рамках которой последствия индустриального развития приобретают универсальный и трудно прогнозируемый характер [2]. В результате климатические изменения начинают рассматриваться как фактор трансформации международной политики, государственного управления и современной модели развития.

Экономические аспекты климатических изменений получили развитие в исследованиях Н. Штерна [3], а институциональные механизмы глобального климатического управления рассматриваются Р. Кеохейном и Д. Виктором [4]. Анализ данных подходов показывает, что вопросы климатической политики исследуются в экономическом, экологическом и международно-институциональном измерениях. Вместе с тем особенности трансформации экологического управления применительно к государствам Центральной Азии и Республике Узбекистан требуют дальнейшего политологического анализа.

Методология исследования. Методологическую основу исследования составили институциональный, системный и сравнительно-политический подходы. Институциональный подход использовался для анализа механизмов климатического регулирования и роли государственных институтов в реализации климатической политики. Системный подход позволил рассмотреть климатическую политику как комплексный элемент современной системы экологического управления и стратегического государственного регулирования.

В рамках сравнительно-политического анализа были исследованы современные модели климатического управления, механизмы международного экологического сотрудничества и особенности реализации климатической политики в различных регионах мира.

Теоретическую основу исследования составили концепции устойчивого развития, экологического управления, климатического регулирования и «общества риска». Использование комплексного междисциплинарного подхода позволило выявить взаимосвязь климатической политики, институциональной устойчивости и трансформации современной системы государственного управления.

Результаты исследования и их анализ. В современных условиях климатическая политика постепенно превращается в один из центральных элементов экологического управления. Если ранее экологическая политика преимущественно ограничивалась природоохранными мерами, то сегодня она охватывает практически все направления государственного регулирования — энергетику, промышленность, транспорт, инвестиционную политику и международные отношения.

Как подчёркивает Н. Штерн, климатические изменения становятся одним из крупнейших вызовов мировой экономике и требуют формирования новых механизмов государственного регулирования [3]. В результате климатическая политика начинает рассматриваться как стратегический инструмент обеспечения долгосрочной устойчивости государства и модернизации системы государственного управления.

Современные исследования показывают, что традиционные административные модели экологического регулирования уже не способны эффективно реагировать на сложность климатических угроз. В связи с этим постепенно формируются новые модели экологического управления, основанные на принципах многоуровневой координации, институционального взаимодействия и международного сотрудничества.

Особое значение приобретает концепция климатического управления, предполагающая интеграцию климатических приоритетов в систему стратегического государственного планирования. В рамках данной модели государство выступает не только как регулятор экологической политики, но и как координатор взаимодействия бизнеса, международных организаций, научного сообщества и институтов гражданского общества.

В современных условиях климатическая политика всё чаще рассматривается как механизм структурной трансформации экономики. Государства постепенно переходят к стратегиям декарбонизации, развитию возобновляемой энергетики, экологической модернизации промышленности и снижению зависимости от углеродной модели развития. В результате климатическое регулирование становится одним из ключевых направлений современной экономической и инвестиционной политики.

Вместе с тем трансформация экологического управления сопровождается серьёзными институциональными противоречиями. Реализация климатической политики требует значительных финансовых ресурсов, технологической модернизации и долгосрочного политического планирования. Это создаёт дополнительные сложности для государств с переходной экономикой и усиливает зависимость экологической модернизации от международной финансовой и технологической поддержки.

Глобальный характер климатических изменений обусловливает необходимость развития международного экологического сотрудничества. Современная климатическая политика во многом формируется в рамках международных соглашений, деятельности глобальных экологических институтов и механизмов многостороннего регулирования.

Важным этапом развития международного климатического управления стало принятие Рамочной конвенции ООН об изменении климата [6] и Парижского соглашения 2015 года [7]. Данные международные документы закрепили необходимость ограничения глобального потепления, развития механизмов климатической адаптации и перехода к более устойчивым моделям развития.

Как отмечают Р. Кеохейн и Д. Виктор, современная система климатического управления характеризуется высокой степенью институциональной сложности и требует координации множества международных и национальных факторов [4]. В результате климатическая политика постепенно превращается в одно из ключевых направлений современной международной политики.

Вместе с тем международное климатическое сотрудничество сталкивается с рядом серьёзных противоречий. Одной из ключевых проблем остаётся различие интересов развитых и развивающихся государств. Экономическая модернизация и переход к низкоуглеродной модели развития требуют значительных финансовых и технологических ресурсов, что создаёт дополнительные трудности для государств с ограниченными экономическими возможностями.

Современные исследователи подчёркивают, что международная климатическая политика постепенно трансформирует традиционное понимание государственного суверенитета. Экологические угрозы требуют согласования политических решений на глобальном уровне и формирования новых механизмов международной координации. В результате климатическая политика становится важным фактором трансформации современной системы международных отношений.

Для Республики Узбекистан климатическая политика приобретает особое стратегическое значение в условиях дефицита водных ресурсов, процессов опустынивания и роста экологических рисков. Изменение климата оказывает существенное влияние на сельское хозяйство, водное хозяйство, энергетическую безопасность и устойчивость природных экосистем страны. В последние годы в Узбекистане реализуются реформы, направленные на развитие «зелёной» экономики, повышение энергоэффективности и расширение использования возобновляемых источников энергии. Важной институциональной основой данного направления является Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зелёную» экономику на период 2019–2030 годов [8]. Особое внимание уделяется вопросам рационального природопользования, экологической модернизации экономики и снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Долгосрочные экологические приоритеты получили дальнейшее развитие в Стратегии «Узбекистан – 2030» [10]. Включение экологических целей в систему стратегического планирования свидетельствует о повышении роли климатической и экологической политики в обеспечении устойчивого развития государства.

Важным направлением государственной политики становится экологическое восстановление Приаралья. Международное значение данного направления усилилось после принятия Генеральной Ассамблеей ООН резолюции об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий [9]. Реализуются программы по озеленению высохшего дна Аральского моря, развитию экологической инфраструктуры и улучшению условий жизни населения региона. Экологическая политика постепенно интегрируется в систему стратегического государственного управления и становится одним из ключевых факторов устойчивого развития страны. В современных условиях дальнейшее совершенствование климатической политики требует укрепления институциональной координации, расширения международного экологического сотрудничества и развития механизмов климатической адаптации. Особое значение приобретает формирование устойчивой системы экологического управления, способной эффективно реагировать на последствия глобальных климатических изменений.

Обсуждение результатов. Полученные результаты показывают, что трансформация экологического управления связана, прежде всего, с расширением содержания климатической политики. Её функции постепенно выходят за пределы традиционного природоохранного регулирования и включают экономические, энергетические, социальные и международно-политические механизмы. Данный вывод согласуется с концепцией «общества риска» У. Бека, подчёркивающей комплексный и трансграничный характер современных экологических угроз [2].

Выявленная многоуровневая структура климатического управления соответствует выводам Р. Кеохейна и Д. Виктора о необходимости взаимодействия международных и национальных институтов [4]. Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Парижское соглашение формируют международную основу такой координации [6; 7], однако практическая реализация климатической политики непосредственно связана с национальными институциональными, экономическими и технологическими возможностями государств.

Для Республики Узбекистан результаты исследования показывают постепенное включение климатической проблематики в систему стратегического государственного управления. Стратегия перехода к «зелёной» экономике [8], экологические меры в Приаралье [9] и долгосрочные задачи Стратегии «Узбекистан – 2030» [10] отражают расширение институциональных механизмов экологической политики. Вместе с тем дальнейшее развитие данного направления требует укрепления межведомственного взаимодействия, развития климатического мониторинга и расширения регионального сотрудничества.

Заключение. Таким образом, климатическая политика в XXI веке постепенно превращается в один из ключевых факторов трансформации экологического управления и современной системы государственного регулирования. Глобальные климатические изменения оказывают всё более серьёзное влияние на устойчивость государств, международные отношения и мировую экономику, формируя новые вызовы для политических институтов и механизмов стратегического планирования.

Проведённый анализ показывает, что современное экологическое управление требует формирования новых механизмов институциональной координации, международного сотрудничества и интеграции климатических приоритетов в систему стратегического государственного планирования. В современных условиях климатическая политика становится не только инструментом экологического регулирования, но и важным фактором институциональной модернизации государства. При этом особое значение приобретает способность государственных институтов своевременно адаптироваться к климатическим рискам, внедрять эффективные механизмы мониторинга и прогнозирования, а также обеспечивать согласованность экологической, экономической и социальной политики.

Одновременно усиливается значение международного и регионального взаимодействия в сфере климатического регулирования. Трансграничный характер климатических рисков требует координации действий государств, обмена технологиями и опытом, развития совместных экологических программ и формирования эффективных механизмов климатической адаптации. В результате экологическое управление приобретает всё более многоуровневый характер, объединяя национальные, региональные и международные инструменты регулирования.

Для государств Центральной Азии и Республики Узбекистан климатическая политика приобретает особое значение в условиях усиливающихся экологических и ресурсных вызовов. Дефицит водных ресурсов, деградация земель, процессы опустынивания и последствия Аральского кризиса усиливают необходимость разработки долгосрочных механизмов адаптации и более тесного регионального сотрудничества.

В этой связи дальнейшее совершенствование механизмов климатического регулирования становится важным условием обеспечения устойчивого развития, экологической безопасности и долгосрочной социально-экономической устойчивости. Перспективными направлениями являются укрепление институциональной основы климатической политики, расширение использования современных экологических технологий, развитие «зелёной» экономики и более активное включение климатических приоритетов в систему государственного управления.

ЛИТЕРАТУРА:

1. *WCED. Our Common Future. – Oxford: Oxford University Press, 1987.*
2. *Beck U. Risk Society: Towards a New Modernity. – London: Sage Publications, 1992.*
3. *Stern N. The Economics of Climate Change: The Stern Review. – Cambridge: Cambridge University Press, 2007.*
4. *Keohane R., Victor D. Cooperation and Discord in Global Climate Policy // Nature Climate Change. – 2011. – Vol. 1. – P. 7–9.*
5. *Указ Президента Республики Узбекистан № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы». – Ташкент, 2022.*
6. *Рамочная конвенция Организации Объединённых Наций об изменении климата. – Нью-Йорк, 1992.*
7. *Парижское соглашение к Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата. – Париж, 2015.*
8. *Постановление Президента Республики Узбекистан от 4 октября 2019 года № ПП-4477 «Об утверждении Стратегии по переходу Республики Узбекистан на “зелёную” экономику на период 2019–2030 годов». – Ташкент, 2019.*
9. *Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция A/RES/75/278 «Об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий». – Нью-Йорк, 2021.*